延安市康养基地资源评价与利用分析

白双明，王　涛

（延安市林业工作站，陕西 延安 716000）

摘　要：在利用《森林养生基地质量评定标准》对延安是现有 4 个森林康养基地资源评价基础上，分析了延安市森林康养产业发展的优势及存在的问题，提出了出台扶持促进政策、转换经营机制，系统调查、设点监测、全面准确掌握延安市森林康养资源和条件，完善整体规划与试点示范，加大基础设施建设投资，加强科技支撑、注重人才培养，注重理念宣传与公众引导等促进森林康养产业发展对策。

关键词：延安市；森林康养；资源；评价；利用

中图分类号：S788　　**文献标识码**：A　　**文章编号**：1001-2117(2017)05-0076-03

Assessment on Yan'an Health Care Resources and Utilization

BAI Shuang-ming, WANG Tao

(*Yan'an Forest Work Station*, *Yan'an*, *Shaanxi* 716000)

Abstract: Compared with the Assessment Standards of Forest－based Health Care Quality, four forest－dependent health care bases were analyzed in terms their advantages and problems confronted. Policy and mechanism to support the management and reform were developed. Through systematic investigation and monitoring, forest－dependent health care resources and conditions were fully understood. In light of the problems, the countermeasures were put forward: there should be overall planning and demonstration site. More investment should be put into infrastructure construction and personnel training. Public awareness and education are also included.

Key words: Yan'an; forest－dependent health care; resources; assessment; utilization

森林康养是指以森林对人体特殊的功效为基础，依托丰富的森林生态景观、优质的森林环境、健康的森林食品、浓郁的森林文化等主要资源，结合中医药健康养生保健理念，辅以相应的养生休闲及医疗服务设施，开展利于人体身心健康、延年益寿的森林游憩、度假、疗养、保健、养老等服务活动[1]。既能起到充分利用森林资源和环境，科学发挥森林保健功能，帮助游客精神放松，疗养身体，增进（维持）身心健康的森林养生功效，又能达到使体验者通过调动自身感官，感受、认识森林，缓解压力、获取知识、愉悦身心，促进人类与森林和谐发展的森林体验目的[2]。

延安市地处陕北南部的黄土丘陵沟壑区，是我国水土流失最为严重、生态环境异常脆弱的地区之一。1999 年，延安市在全国率先大面积实施退耕还林和天然林保护工程，生态环境逐步实现着“由黄变绿”的历史性转变，森林覆盖率由 1999 年前年的 33.5％提高到现在的 46.35％，植被覆盖度提高到 67.7％。随着生态环境的不断改善，以森林资源与环境为依托的森林旅游和森林康养产业悄然兴起、发展壮大，正在成为延安市旅游业和林业转型升级的重要途径和亮点。为了给延安市森林康养产业健康、快速发展提供依据和参考，我们进行了延安市森林康养基地资源评价与分析。

收稿日期：2017-08-06

作者简介：白双明（1962－），男，陕西富县人，林业高级工程师，长期从事森林旅游产业管理工作。

1 延安森林康养基地资源概况

延安市林地面积 168.2 万 hm^2，其中天然林 126.2 万 hm^2、占有林地总面积 75.1%，人工林 42.0 万 hm^2、占有林地总面积 24.9%。全市有国有林场 63 个，其中 61 个以天然森林资源为主，森林康养资源丰富。其中，各类森林公园面积 6.1 万 hm^2、占全市有林地面积的 3.6%，国家级自然保护区面积 4.9 万 hm^2、占全市有林地面积的 2.9%；湿地公园面积 0.1 万 hm^2[3]。森林资源总体呈现为南部有丰富的天然林资源，自然景观绚丽多彩，森林覆盖率平均 70%以上。北部以县城为中心的周围山体，人工林绿树成荫，是城市居民休闲、游憩和避暑纳凉首选之地。

延安市森林康养产业伴随森林旅游业的发展从 2015 年开始兴起，目前尚处于初期发展阶段。森林公园是森林康养的主要基地。全市目前有各类森林公园共 10 个[4]，其中国家级森林公园 6 个，分别是延安国家森林公园（延安城区山体）、陕西黄陵国家森林公园、陕西劳山国家森林公园、陕西蟒头山国家森林公园、陕西黄龙山国家森林公园、陕西子午岭国家森林公园；省级森林公园 2 个，分别是鄜州森林公园、吴起退耕还林森林公园；市级以下森林公园 2 个，分别是洛川厢寺川森林公园、志丹九吾山森林公园。

黄陵国家森林公园 2017 年被国家林业局首批命名为森林养生示范基地、也是陕西省林业厅确定的“中小学森林生态体验基地”；黄龙山国家森林公园 2017 年被国家林业局确定为“国家级自然教育示范点建设项目”；劳山国家森林公园被共青团陕西省委、陕西省林业厅确立为“陕西省生态文明教育基地”，被中国科学技术协会确立为“全国科普基地”；黄陵、子午岭、劳山、黄龙山及延安 5 个国家级森林公园被延安市科协确定为“市级科普基地”，并成为延安市首批青少年森林体验科普教育基地，说明延安市森林资源与环境具有一定的优势和特色。

2 延安市森林康养基地资源评价

按照《森林养生基地质量评定标准》[5]，目前，延安市现有四个养生基地综合评价分值为 77～93 分，评定等级为 2 个达到一级，2 个达到二级（表 1）。

表 1 延安市森林养生基地资源评价及等级划分

指标		轩辕	劳山	厢寺川	翠泉山莊
森林养生资源	基地面积	5	5	5	4
	森林覆盖率	5	5	5	5
	天然林比率	5	5	5	5
	毗邻森林面积	5	5	5	3
	风景资源质量	5	4	5	3
	小计	25	24	25	20
森林养生环境	人居环境舒适度	4	4	4	4
	负氧离子含量	10	10	10	8
	空气细菌含量	5	5	4	4
	PM2.5	4	4	4	3
	声环境	5	5	4	4
	资源环境利用	5	5	3	4
	小计	33	33	29	27
森林养生设施	食宿设施	5	5	3	5
	养生步道长度	5	5	4	3
	生活区面积	5	5	5	5
	养生产品类型	4	4	4	4
	小计	19	19	16	17
森林养生管理与服务	养生规划	3	3	3	3
	宣传推广	5	4	3	4
	养生指导	4	3	3	3
	客户档案	4	4	3	3
	小计	16	15	12	13
得分合计		93	91	82	77
等级		Ⅰ	Ⅰ	Ⅱ	Ⅱ

3 延安市森林康养产业发展政策环境分析

2017 年中央 1 号文件提出，大力改善森林康养等公共服务设施条件，充分发挥乡村各类物质与非物质资源富集的独特优势，利用“旅游＋”、“生态＋”等模式，推进农林业与旅游、文化、康养等产业深度融合，是我国今后林业发展的新方向、新业态。2016 年 1 月国家林业局下发了《国家林业局关于大力推进森林体验和森林养生发展的通知》（林场发[2016]3 号），国家林业局森林旅游工作领导小组办公室、国家林业局森林公园管理办公室还联合下发了《关于启动全国森林体验基地和全国森林养生基地建设试点的通知》。2017 年 6 月 5 日国家林业局颁布了《森林养生基地质量评定标准》《森林体验基地质量评定标准》等标准。2017 年 8 月 8 日，国家林业局印发了《全国森林

体验基地和全国森林养生基地试点建设工作指导意见》，规范森林养生基地和体验基地的建设。2016年陕西省林业厅下发了《关于大力推进森林体验和森林养生发展的意见》(陕林发[2016]46号)，中共延安市委、市人民政府颁布了《关于加快文化旅游产业发展的实施意见》(延市发[2016]2号)，把绿色生态休闲文化旅游列入拟大力发展的“五大”特色文化旅游板块之一，将生态旅游与延安红色旅游融为一体，明确大力发展森林康体养生等生态休闲旅游，《延安市林业发展“十三五”规划》把做大做强森林旅游产业确定为战略发展目标，明确重点打造“十大森林旅游基地”，通过开展森林康养、森林体验等活动，全面促进森林旅游转型升级[6]。所有这些都为延安市森林康养基地建设和产业提供了政策保障和建设依据。

4 延安市森林康养产业发展存在的问题及发展对策

4.1 森林康养产业发展存在的问题

4.1.1 *森林康养专业人才短缺* 目前，延安市林业系统和从事森林康养的管理层和专业人员极少，不超过10名，缺少真正的有一定实践经验的森林康养专业人员。全市现有森林公园大多数从事森林康养的人员未经系统化的专业培训，经营及服务水平不适应森林康养业快速发展的需要。虽然2016年在黄陵县举办了一期全市森林养生、体验知识讲座学习班，也曾派人去云南、青岛等地学习培训，但经过短期培训的人员，也都只有不多的书面知识而没有实践经验，还很难在森林康养工作中有较大的作为。

4.1.2 *森林康养基地基础设施薄弱，服务功能较差* 全市现有10个森林养生、体验、探险基地，只有6个可以正常开放，4个尚不具备对市民和游客开放条件。主要是道路、用电、住宿、餐饮、步道等基础设施薄弱，与开展森林自驾游想配套的“森林人家”服务网络还没形成，其他配套服务设施缺失。

4.1.3 *总体规划缺失，景点建设滞后* 当前，全市所有森林养生、体验等基地都没有建设规划，包括结合景点建设开展森林养生、森林体验活动的劳山、黄陵、黄龙山等三个国家级森林公园也是如此，且既有的森林康养基地项目单一，服务设施简陋，对大众森林康养的吸引力不足。

4.1.4 *投入渠道单一，融资困难* 全市仅黄陵、黄龙山森林公园通过招商引资建设森林康养基地，成效相对明显，其余森林康养基地都是靠政府财政和单位(企业)自筹资金建设。森林康养基地建设周期长，投资大，见效慢，投入资金回收率低，给招商引资和社会融资带来较大困难。

4.1.5 *宣传意识不强，推介不力* 首先是宣传推介意识不强。延安大部分森林康养基地却缺乏宣传推广意识，很少参加全国性的博览会。其次是各县区、各基地宣传推介力度不大，不舍得投入宣传推介资金。第三是广度不够，形式单一。仅在本地区传统媒体进行宣传，宣传定位不高，推介渠道单一，对新媒体、网络等现代化传播工具等宣传方式利用少，效果不佳。

4.2 延安市森林康养产业发展对策

4.2.1 *出台扶持促进政策，转换经营机制* 市、县级林业行政主管部门要制定扶持发展森林康养建设的优惠政策，加快森林康养与现代林业和旅游业以及文化、体育、农业、医疗、商业等各行业的融合，鼓励和引导社会参与合作，引入市场机制，在确保森林权属清晰的基础上，鼓励各类企业、社会团体、个人以合资及合作等方式参与森林康养基地的开发和经营[7]。把森林康养业的经营权放开、搞活。

4.2.2 *全面准确掌握延安市森林康养资源和条件* 市县林业部门和各森林公园，要对本区域内适合发展森林康养的森林资源进行全面的调查，设点监测。查明拟开展森林康养的区域森林资源与环境，森林康养的设施、服务、管理等基础条件及其存在问题和改善的可行性，系统正确了解区域森林分泌或释放的芬多精、负氧离子等与人生体健康和身心愉悦有关的成分含量动态变化规律，适合疗养的大气温湿度，为制定康养发展规划和方案提供可靠依据。

4.2.3 *加大基础设施建设投资* 森林康养也是一项社会公益事业，按照森林康养基地的水、电、路等基础设施应以政府财政投入为主，其余服务设施、配套服务条件以招商引资、吸纳社会资金为主，每年应将森林康养基础设施建设费用列入地方基础设施和基本建设资金预算。加大招商引资力度，加快对森林公园、森林康养基础设施建设。

4.2.4 *注重理念宣传与公众引导* 森林康养产业的发展状况也与公民对森林养生的认知度密不可分。充分利用各种媒介，特别是移动网络平台、

(下转第82页)

（上接第 78 页）

微博、微信公众号等自媒体平台，多途径、多层次宣传森林康养与体验知识，转变观念，指导和引导森林康养与体验活动，培育良好的市场环境。

4.2.5　加强科技支撑，注重人才培养　市、县林业部门和各公园、康养基地，建立研究专家团队，加强森林康养验理念和职业技术培训。注重培养应用型森林康养高素质、高技能的人才队伍，保障每个森林康养基地不少于 10 名专业技术人员，为推进森林康养产业的发展提供了有力的科学支持与技术指导。

4.2.6　完善整体规划与试点示范　根据区域资源状况、环境质量、植被特点、交通状况、人流数量等因素，加强顶层设计、整体规划与合理布局，制定阶段性发展目标，设计不同等级的森林康基地。借鉴国际先进模式，以本市率先启动的“十大森林生态基地”为平台[7]，选择有条件的森林公园、自然保护区等开展试点示范，打造有特色的示范点和技术模式，发挥示范带动作用。

参 考 文 献：

[1]　四川省林业厅. 关于大力推进森林康养产业发展的意见（川林发[2016]37 号）[Z]. 成都，2016-06-08.

[2]　程希平，陈鑫峰，叶文，等. 日本森林体验的发展及启示[J]. 世界林业研究，2015，28(2)：75-80.

[3]　延安市林业局. 延安市 2016 年森林公园工作总结[R]. 陕西延安，2016.

[4]　马宝有，白双明. 延安市森林生态旅游调查报告[R]. 2015.

[5]　国家林业局. 森林养生基地质量评定（LY/T2789-2017）[S]. 北京，2017.

[6]　延安市林业局，延安市旅游局. 关于首批命名“延安市十大森林生态旅游基地”的通知（延市林[2016]48 号）[Z]. 陕西延安，2016-06-03.

[7]　延安市发改委. 延安市林业发展“十三五”规划[R]. 陕西延安，2016.